



Prezydent Miasta Stołecznego Warszawy

Warszawa, 21 czerwca 2023 r.

Znak sprawy: UD-XVII-WAiB-U.6733.3.2023.HWA

(4)

WOM-KO/17166/23

POSTANOWIENIE Nr 32/U/2023/cp

Na podstawie:

- art. 61a § 1, ustawy z 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 775 ze zm.), zw. d. „Kpa”,
- art. 50 ust. 2 pkt 2 i 2a ustawy z 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 503 ze zm.), zw. d. „upzp”,
- art. 11 ust. 3 ustawy z 15 marca 2002 r. o ustroju miasta stołecznego Warszawy (Dz. U. z 2018 r., poz. 1817), art. 39 ust. 4 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2023 r., poz. 40 ze zm.),
- § 17 uchwały Nr XLVI/1422/2008 Rady miasta stołecznego Warszawy z 18 grudnia 2008 r. w sprawie przekazania dzielnicom m.st. Warszawy do wykonywania niektórych zadań i kompetencji m.st. Warszawy (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2016 r., poz. 6725),

odmawiam wszczęcia postępowania

na wniosek **Veolia Energia Warszawa S.A.** z siedzibą przy ul. Stefana Batorego 2, 02-591 Warszawa z 18 maja 2023 r., uzupełniony 12 czerwca 2023 r. w sprawie wydania decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego polegającej na przebudowie osiedlowej sieci ciepłowniczej od komory ciepłowniczej W72A w kierunku komory W72/L1A na części działki ewid. nr **94/1** z obrębu **6-01-05** w pasie drogowym **al. Jana Pawła II** w dzielnicy Wola m.st. Warszawy.

Uzasadnienie

18 maja 2023 r. **Veolia Energia Warszawa S.A.** z siedzibą przy ul. Stefana Batorego 2, 02-591 Warszawa złożyła wniosek o wydanie decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego polegającej na przebudowie i budowie osiedlowej sieci ciepłowniczej od komory ciepłowniczej W72A w kierunku komory W72/L1A na części działki ewid. nr **94/1** z obrębu **6-01-05** w pasie drogowym **al. Jana Pawła II** w dzielnicy Wola m.st. Warszawy.

Na podstawie art. 64 § 2 Kpa, organ pismem z 23 maja 2023 r., wezwał wnioskodawcę do usunięcia braków we wniosku z 18 maja 2023 r.

W odpowiedzi na ww. wezwanie, pełnomocnik wnioskodawcy pismem z 12 czerwca 2023 r. uzupełnił braki we wniosku, jednocześnie zmieniając w punkcie 7.1. wniosku nazwę inwestycji z **przebudowy i budowy na przebudowę**.

Docelowo wniosek dotyczy cyt.: „**Przebudowa** osiedlowej sieci ciepłowniczej od komory ciepłowniczej W72A w kierunku komory W72/L1A” na części działki ewid. nr 94/1 z obrębu 6-01-05 w pasie drogowym al. Jana Pawła II w dzielnicy Wola m.st. Warszawy.

Zgodnie z wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie z 23 marca 2023 r., II SA/Rz 1194/22, Teza, cyt.: „Odmowa wszczęcia postępowania może mieć miejsce w sytuacjach oczywistych, tj. takich, które nie wymagają jakiegś głębszej analizy sprawy czy też przeprowadzenia dowodów. Chodzi o sytuacje, gdy na pierwszy rzut oka możliwe jest stwierdzenie, iż brak jest podstaw do prowadzenia postępowania. **Przeszkoda we wszczęciu postępowania winna zatem de facto wynikać z samego brzmienia złożonego wniosku.**”

Odmowa wszczęcia postępowania następuje zatem z przyczyn o charakterze procesowym, które czynią stosowny wniosek niedopuszczalnym. Organ na tym etapie postępowania bada czy zachodzą podstawy do wszczęcia postępowania, dokonując oceny, czy istnieją przesłanki procesowe uniemożliwiające merytoryczne rozpoznanie wniosku. Oznacza to, że odmowa wszczęcia postępowania może mieć miejsce jedynie w sytuacjach oczywistych, nie wymagających analizy sprawy i przeprowadzenia dowodów. Na skutek odmowy wszczęcia postępowania organ nie prowadzi bowiem postępowania administracyjnego i nie rozstrzyga sprawy co do jej istoty.

Zgodnie z art. 50 ust. 2a upzp cyt.: „W przypadku braku miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego **budowa sieci**, o których mowa w art. 29 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane (Dz. U. z 2021 r. poz. 2351, z późn. zm.), wymaga uzyskania decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego.”

Należy stwierdzić, że zgodnie z art. 50 ust. 2 upzp **nie wymagają** wydania decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego **roboty budowlane** cyt.: „1) polegające na remoncie, montażu lub **przebudowie**, jeżeli nie powodują zmiany sposobu zagospodarowania terenu i użytkowania obiektu budowlanego oraz nie zmieniają jego formy architektonicznej, a także nie są zaliczone do przedsięwzięć wymagających przeprowadzenia postępowania w sprawie oceny oddziaływania na środowisko, w rozumieniu przepisów o ochronie środowiska, albo
2) niewymagające pozwolenia na budowę.”

Określając roboty budowlane należy mieć na względzie art. 3 pkt. 6, 7 i 7a ustawy Prawo budowlane (t.j. Dz.U. 2023 r. poz. 682 ze zm.), zw. d. „Pb”. Przywołane przepisy stanowią, że przez roboty budowlane należy rozumieć cyt.: „budowę, a także prace polegające na przebudowie, montażu, remoncie lub rozbiórce obiektu budowlanego”. Przy czym przez budowę należy rozumieć wykonywanie obiektu budowlanego w określonym miejscu, a także odbudowę, rozbudowę i nadbudowę obiektu budowlanego, natomiast przez przebudowę **należy rozumieć** wykonywanie robót budowlanych, w wyniku których następuje zmiana parametrów użytkowych lub technicznych istniejącego obiektu budowlanego, **z wyjątkiem charakterystycznych parametrów**, jak: kubatura, powierzchnia zabudowy, wysokość, **długość - charakterystyczny parametr dla obiektów liniowych, np. sieci ciepłowniczej.**

Zgodnie z art. 30 ust. 4b Pb **do zgłoszenia budowy sieci** należy dołączyć decyzję o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego.

Odnosząc powyższe rozważania na grunt niniejszej sprawy, organ stwierdza, że decyzje administracyjne poprzedzające rozpoczęcie prac budowlanych, w tym decyzja o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego, mogą być wymagane, a w konsekwencji wydawane tylko w przypadku, gdy wymóg taki wynika z przepisów prawa.

Skoro Pb nie wymaga decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego **dla przebudowy** sieci ciepłowniczych to brak jest podstaw prawnych do wszczęcia i prowadzenia postępowania z wniosku z 18 maja 2023 r. uzupełnionego 12 czerwca 2023 r. dla przedmiotowej inwestycji.

Pouczenie

Na niniejsze postanowienie służy prawo wniesienia zażalenia do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Warszawie, w terminie 7 dni od daty jego doręczenia.

Ewentualne zażalenia od postanowienia należy wnieść do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Warszawie za pośrednictwem Zarządu Dzielnicy Wola m.st. Warszawy składając je bezpośrednio w Wydziale Obsługi Mieszkańców dla Dzielnicy Wola, al. „Solidarności” 90, 01-003 Warszawa, wejście A, poziom 0, wysyłając je pocztą lub na elektroniczną skrzynkę podawczą organu.

Osoba do kontaktu: główny specjalista Hanna Walewska, hwalewska@um.warszawa.pl, telefon: 22-443-57-88, al. „Solidarności” 90, 01-003 Warszawa

z up. PREZYDENTA M.ST. WARSZAWY

Aleksander Krzyżanowski

Naczelnik

Wydziału Architektury i Budownictwa
dla Dzielnicy Wola

Otrzymuje:

1. Veolia Energia Warszawa S.A.
ul. Stefana Batorego 2, 02-591 Warszawa
Pełnomocnik - Pan Andrzej Migasiuk

Do wiadomości:

1. WAIb dla Dzielnicy Wola - aa

